ОТЧЕТ

о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Проверка соблюдения требований законодательства при заключении и исполнении контрактов на выполнение работ по устройству и содержанию новогодних снежных городков в Мысковском городском округе»

С 22.12.2016 года по 30.12.2016 контрольно-счетным органом Мысковского городского округа – муниципальной ревизионной комиссией проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка соблюдения требований законодательства при заключении и исполнении контрактов на выполнение работ по устройству и содержанию новогодних снежных городков в Мысковском городском округе». Основанием к проверке явилось поручение Прокуратуры города Мыски от 21.12.2016 входящий № 100.

Объект проверки: муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа» (далее по тексту – МКУ «УЖКХ»).

Должностные лица, проводившие проверку: Гаврикова Елена Алексеевна, председатель муниципальной ревизионной комиссии.

В результате проведенной проверки установлено следующее:

1. Выполнение работ по устройству и содержанию снежных городков в центральной части Мысковского городского округа, в микрорайоне жилой застройки ТУ ЗЖБК и в микрорайоне жилой застройки ТУ ГРЭС включены в план-график размещения заказов МКУ «УЖКХ» 01.11.2016 года. Уникальные реестровые номера указанных закупок в плане-графике: П44201608393000048001000061, П44201608393000048001000062 и П44201608393000048001000066.
2. Начальная (максимальная) цена контракта, установленная в плане-графике размещения заказов выполнения работ по устройству и содержанию снежных городков: 777,611 тыс. рублей в центральной части Мысковского городского округа, 337,144 тыс. рублей в микрорайоне жилой застройки ТУ ЗЖБК, 404,491 тыс. рублей в микрорайоне жилой застройки ТУ ГРЭС.
3. Извещение о проведении электронного аукциона размещено на Официальном сайте 22.11.2016 года. Документация об аукционе утверждена директором МКУ «УЖКХ» и согласована первым заместителем главы Мысковского городского округа.
4. Положения извещений об осуществлении закупок и документация об аукционах в части сроков исполнения контрактов установлены в противоречии с планом-графиком размещения заказов **(нарушена часть 12 статьи 21 Закона № 44-ФЗ)** – в плане-графике срок исполнения контракта установлен декабрь 2016 года, в извещениях и документациях об аукционах обозначены 3 этапа выполнения работ, а оплата до 31.12.2018 года, т.е. срок исполнения контрактов согласно документации об аукционах – 31.12.2018 года.
5. Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана методом сопоставимым рыночных цен (анализа рынка). При расчете НМЦК были использованы по 3 коммерческих предложения по каждой закупке.
6. В результате анализа коммерческих предложений, муниципальной ревизионной комиссией сделан вывод, что НМЦК является необоснованной **(нарушена статья 22 Закона № 44-ФЗ)**:
   1. документального подтверждения указанных коммерческих предложений не представлено (запросы о предоставлении ценовой информации потенциальным подрядчикам, которые бы содержали подробное описание объекта закупки, основные условия исполнения контрактов и т.д., отсутствуют; все коммерческие предложения не зарегистрированы в установленном порядке в делопроизводстве как у заказчика, так и у потенциальных поставщиков);
   2. расчет НМЦК произведен путем использования коммерческих предложений от аффилированных лиц - были использованы коммерческие предложения от ООО «Томусинец» (ИНН 4252000285) и ООО «Притомское ЖКХ» (ИНН 4214037728), в которых директором является Черепахин Андрей Александрович;
   3. НМЦК завышена за счет завышения стоимости материалов в локальных сметных расчетах, представленных вместе с коммерческими предложениями - завышена стоимость комплектов надувных фигур «Дед Мороз» и «Снегурочка» во всех коммерческих предложений от 1,7 до 2,6 раз;
   4. технические задания на выполнение работ по устройству и содержанию новогоднего снежного городка в микрорайоне жилой застройки ТУ ЗЖБК и ТУ ГРЭС одинаковые. Однако, расчет цен в коммерческих предложениях от одних и тех же предприятий существенно различаются (от 15,0% до 27,1%).
7. Аукционная документация содержит нереальные сроки исполнения контракта - с момента заключения Контракта с 13.12.2016 года до 20.12.2016 года.
8. Работы по устройству снежных городков были начаты за долго до заключения контрактов, что позволяет сделать вывод, что торги проводились под «свою» компанию – по состоянию на 29.11.2016 года на площадях города уже были установлены новогодние елки, натянуты гирлянды, фигуры для снежных изделий забиты снегом, сделаны 2 горки. Готовность работ составляла 40-50%.
9. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, электронные аукционы признаны несостоявшимися (были поданы по 1 заявке МУП Мысковского городского округа «Управление организации благоустройства города»). Аукционной комиссией принято решение, что единственные заявки участника закупки соответствуют требованиям аукционной документации (протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0139300001216000267, № 0139300001216000268, № 0139300001216000269).
10. Контракты на выполнение работ по устройству и содержанию новогоднего снежного городка были заключены с МУП Мысковского городского округа «Управление организации благоустройства города» 13.12.2016 года (сроки заключения контракта, установленные частью 9 статьи 70 Закона № 44-ФЗ соблюдены).
11. Обеспечение исполнение контрактов МУП Мысковского городского округа «Управление организации благоустройства города» было оплачено 05.12.2016 года в размере 5% от НМЦК.
12. На момент проведения настоящей проверки акты о приемки выполненных работ еще не были подписаны, оплата выполненных работ также не производилась. Согласно письма МКУ «УЖКХ» от 22.12.2016 № 07-2800 акты выполненных работ будут подписаны по окончанию срока выполнения работ до 10.03.2017 года.
13. Визуальный осмотр выполненных работ по устройству снежных городков выявил отклонения от технического задания:
    1. в центральной части Мысковского городского округа снежный забор длиной 15 м отсутствует, металлоконструкции «Подарок» гирляндой «Твинкл» или эквивалент (100 шт. длиной по 10 м на каждую металлоконструкцию) не украшены;
    2. в микрорайоне жилой застройки ТУ ЗЖБК деревянные беседки изготовлены из окрашенных обрезных досок и древесных плит ОСП (должны быть изготовлены из ДСП толщиной от 15 мм), внутренняя подсветка надувных фигур «Дед Мороз» и «Снегурочка» отсутствует, снежный забор длиной 100 м отсутствует;
    3. в микрорайоне жилой застройки ТУ ГРЭС деревянные беседки выполнены из окрашенных обрезных досок (должны быть изготовлены из ДСП толщиной от 15 мм), лавочки отсутствуют, колонны высотой 3,5 м в количестве 12 шт. на снежном заборе отсутствуют.
14. Снежные фигуры изготовленные и установленные на площадях города возле новогодних елок, выглядят совершенно не эстетично. Технические задания не содержат требования к изготовлению снежных фигур кроме их размеров, примерные эскизы снежных фигур в технических заданиях отсутствуют.
15. В условиях тяжелого экономического положения, требование заказчика установить надувные фигуры «Снегурочка» минимальной высотой 2,5 м и «Дед Мороз» минимальной высотой 3 м в микрорайонах жилой застройки ТУ ЗЖБК и ТУ ГРЭС, которые стоят ориентировочно 25 000 рублей или выше за единицу, является необоснованно затратным мероприятием **(нарушена статья 34 Бюджетного кодекса РФ)**. Надувные фигуры немного меньшего размера стоят значительно дешевле. Надувная фигура «Дед Мороз» высотой 2,4 м и «Снегурочка» высотой 1,8 м стоят от 5 000 рублей до 10 000 рублей.

Нарушения, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия:

1. **Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:**
   1. Положения извещений об осуществлении закупок и документация об аукционах в части сроков исполнения контрактов установлены в противоречии с планом-графиком размещения заказов (нарушена часть 12 статьи 21 Закона № 44-ФЗ);
   2. Начальная (максимальная) цены контракта является необоснованной (нарушена статья 22 Закона № 44-ФЗ).
2. **Нарушение бюджетного законодательства:**

Нарушена статья 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка соблюдения требований законодательства при заключении и исполнении контрактов на выполнение работ по устройству и содержанию новогодних снежных городков в Мысковском городском округе» подготовлено заключение муниципальной ревизионной комиссии № 41 от 30.12.2016 года. Данное заключение направлено в Прокуратуру города Мыски и в МКУ «УЖКХ».

Председатель муниципальной

ревизионной комиссии Е.А. Гаврикова