



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА МЫСКИ

ул. Советская, д. 42, г. Мыски,  
Кемеровская обл., Россия, 652840

17.12.2019 № 7-2-2019

### ПРОТЕСТ

на решение Совета народных депутатов Мысковского городского округа от 26.06.2019 № 31-н (ред. от 01.07.2019) «О приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с установленным предельным индексом»

Совет народных депутатов Мысковского городского округа

ул. Серафимовича, д. 4, г. Мыски,  
Кемеровская область-Кузбасс, 652840

*Помнякова Н. Я.*  
*Рассмотреть, вынести решение.*

При осуществлении надзора за законностью правовых актов Совета народных депутатов Мысковского городского округа, их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, в том числе с проведением оценки нормативных правовых актов на предмет коррупциогенности установлено, что положения решения Совета народных депутатов Мысковского городского округа от 26.06.2019 № 31-н (ред. от 01.07.2019) «О приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с установленным предельным индексом» (далее решение № 31-н) противоречат действующему законодательству в части установления органами местного самоуправления размера платы за коммунальные услуги для населения.

Так, в соответствии с частью 1 решения № 31-н, в период с 01.07.2019 по 31.12.2019 установлена мера социальной поддержки гражданам, являющимся собственниками и (или) нанимателями муниципальных жилых помещений многоквартирного дома и (или) жилых домов и зарегистрированным по месту жительства в таких жилых помещениях и (или) жилых домах в установленном законодательством порядке, а также гражданам, которым собственник предоставил право пользования жилым помещением многоквартирного дома и (или) жилым домом и зарегистрированным по месту жительства в таких жилых помещениях и (или) жилых домах в установленном законодательством порядке, путем установления размера платы за коммунальные услуги.

Согласно приложениям №№ 1-4 к решению № 31-н установлен размер платы за коммунальные услуги, отличающийся от размеров действующих тарифов на услуги для населения в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, установленных Региональной энергетической комиссией

СП № 011241

19 12 2019  
150



Кемеровской области ресурсоснабжающим организациям, оказывающим соответствующие коммунальные услуги населению Мысковского городского округа.

Таким образом, исходя из буквального толкования положений оспариваемого решения, меры социальной поддержки населению предусмотрены данным решением в форме установления размера платы за коммунальные услуги.

Вместе с тем, действующее законодательство не предусматривает полномочия органов местного самоуправления по установлению размера платы за коммунальные услуги для населения.

Действительно, в силу абзаца 2 части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Однако, в соответствии с частью 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, предусмотренных настоящей частью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. В случаях, установленных законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, размер платы за коммунальную услугу по отоплению рассчитывается по ценам, определяемым в рамках предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность).

Частью 1 статьи 157 ЖК РФ предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При расчете платы за коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирных домах, которые имеют установленную законодательством Российской Федерации обязанность по оснащению принадлежащих им помещений приборами учета используемых воды, электрической энергии и помещения которых не оснащены такими приборами учета, применяются повышающие коэффициенты к нормативу потребления соответствующего вида коммунальной услуги в размере и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и



жилых домах, особенности предоставления отдельных видов коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме и жилых домов, условия и порядок заключения соответствующих договоров, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 155 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, созданного в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральным законом о таком кооперативе (далее - иной специализированный потребительский кооператив).

Согласно пункту 1.2 положения региональной энергетической комиссии Кемеровской области (далее – РЭК КО), утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.09.2013 № 37, данный орган является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области специальной компетенции, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов, надбавок, наценок, ставок, сборов, платы) на территории Кемеровской области. Иные органы на территории Кемеровской области полномочиями по установлению тарифов не наделены.

Механизм осуществления бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, предусмотрен статьей 74.1 БК РФ.

Частью 1 данной статьи предусмотрено, что к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

Частью 2 статьи 74.1 БК РФ предусмотрено, что расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Меры социальной поддержки в сфере оплаты коммунальных услуг, предоставление которых возможно организовать органам местного самоуправления, предусмотрены ст. ст. 159 и 160 ЖК РФ.



Так, в силу части 11 статьи 159 ЖК РФ орган местного самоуправления может установить для расчета субсидий отличные от установленных региональных стандартов стандарты нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг, в том числе стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений, которые в соответствии с настоящим Кодексом уплачивают взносы на капитальный ремонт, и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, если это улучшает положение граждан, получающих такие субсидии. Дополнительные расходы на предоставление указанных в настоящей части субсидий финансируются за счет средств местного бюджета.

В соответствие с частью 1 статьи 160 ЖК РФ отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Возможность предоставления органами местного самоуправления мер социальной поддержки путем установления размера платы за коммунальные услуги населения, не предусмотрена действующим законодательством.

Следовательно, бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки населению (если иное не установлено законом) должны адресно поступать гражданам именно в виде социальных выплат, в том числе, компенсационного или иного характера, а не в форме установления органами местного самоуправления размера платы за коммунальные услуги.

Установив размер платы за коммунальные услуги для населения Мысковского городского округа, представительный орган местного самоуправления превысил свои полномочия, а также не учел положения ст. 157 ЖК РФ, предусматривающей порядок начисления размера платы за коммунальные услуги исходя из тарифов коммунальных организаций и нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, тем самым нарушив установленный федеральным законодательством принцип расчета размера платы за коммунальные услуги.

Одновременно, это приводит к тому, что провозгласив установление меры социальной поддержки населения при оплате коммунальных услуг, представительный орган местного самоуправления фактически не установил эту дополнительную меру социальной поддержки населению, поскольку не имел полномочий по установлению размера платы за коммунальные услуги.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным



нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Аналогичная по своему содержанию норма закреплена в пункте 1 статьи 3 ГК РФ.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, прокуратурой города выявлены коррупциогенные факторы предусмотренные пп. «д» п.3 Методики, а именно принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

Решение Совета народных депутатов Мысковского городского округа от 26.06.2019 № 31-н (ред. от 01.07.2019) «О приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с установленным предельным индексом» привести в соответствие с действующим законодательством, исключить коррупциогенный фактор.

Настоящий протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Совета народных депутатов Мысковского городского округа. О результатах рассмотрения протеста должно быть незамедлительно сообщено прокурору в письменной форме.

Прокурора города  
старший советник юстиции



А.Л. Бер